

Gioco di squadra

#GIOCHIAMOINCASA

6° CONVEGNO INTERREGIONALE GIOVANI IMPRENDITORI EDILI
GALATA MUSEO DEL MARE, GENOVA EXPÒ - 26 SETTEMBRE 2014



MARCO NICOLAI

Università degli Studi di Brescia



A) Evoluzione del Patto e dei vincoli all'indebitamento

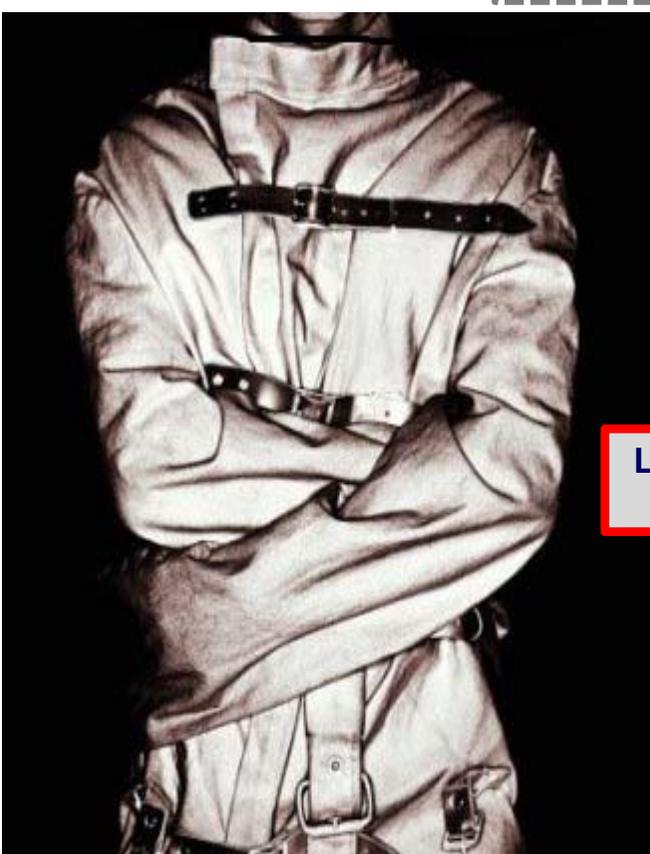


Nessun vincolo

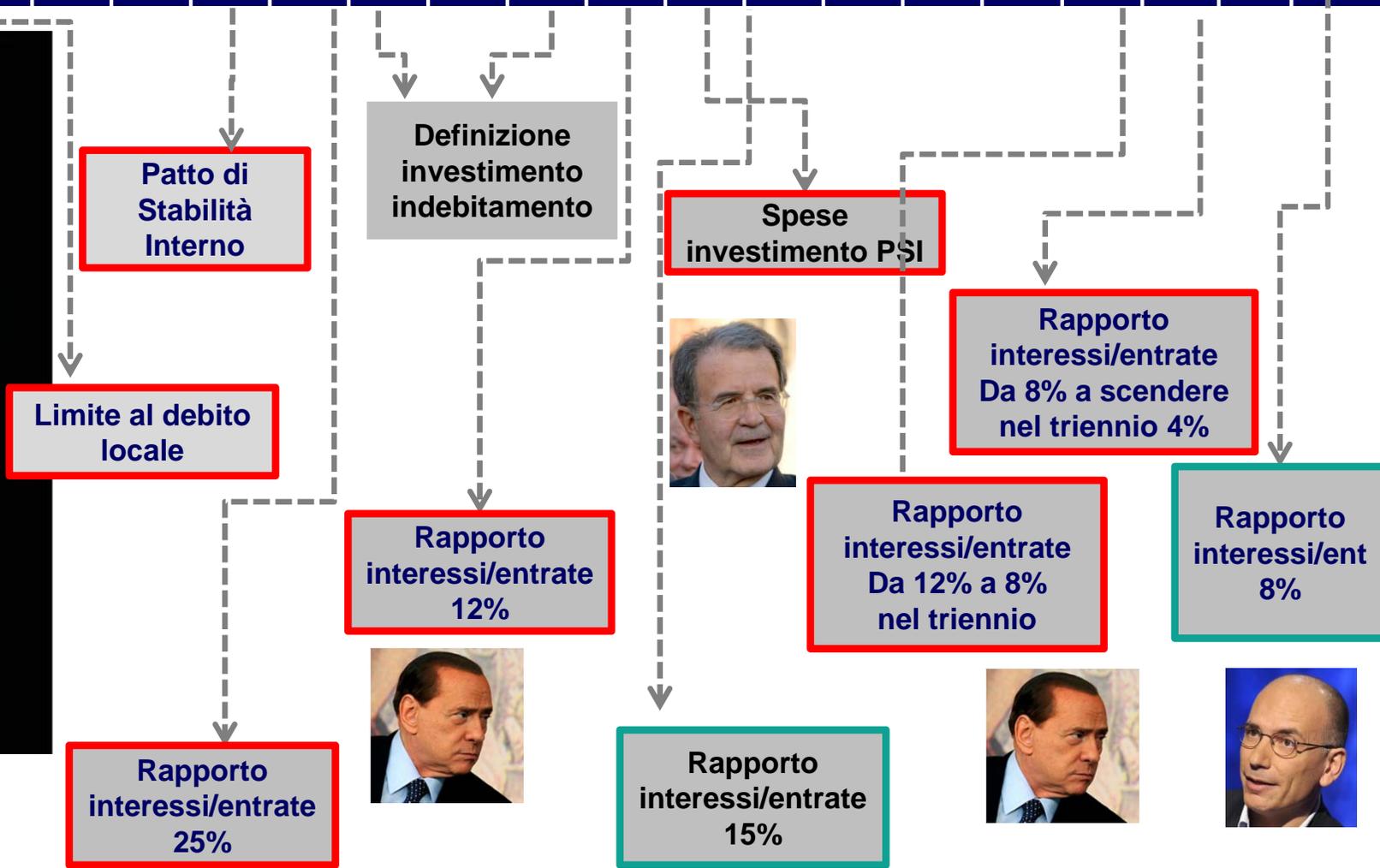
Patto di Stabilità Interno

Andreotti Amato Ciampi B. Dini Prodi D'Alema Amato Berlusconi Prodi Berlusconi Monti Letta

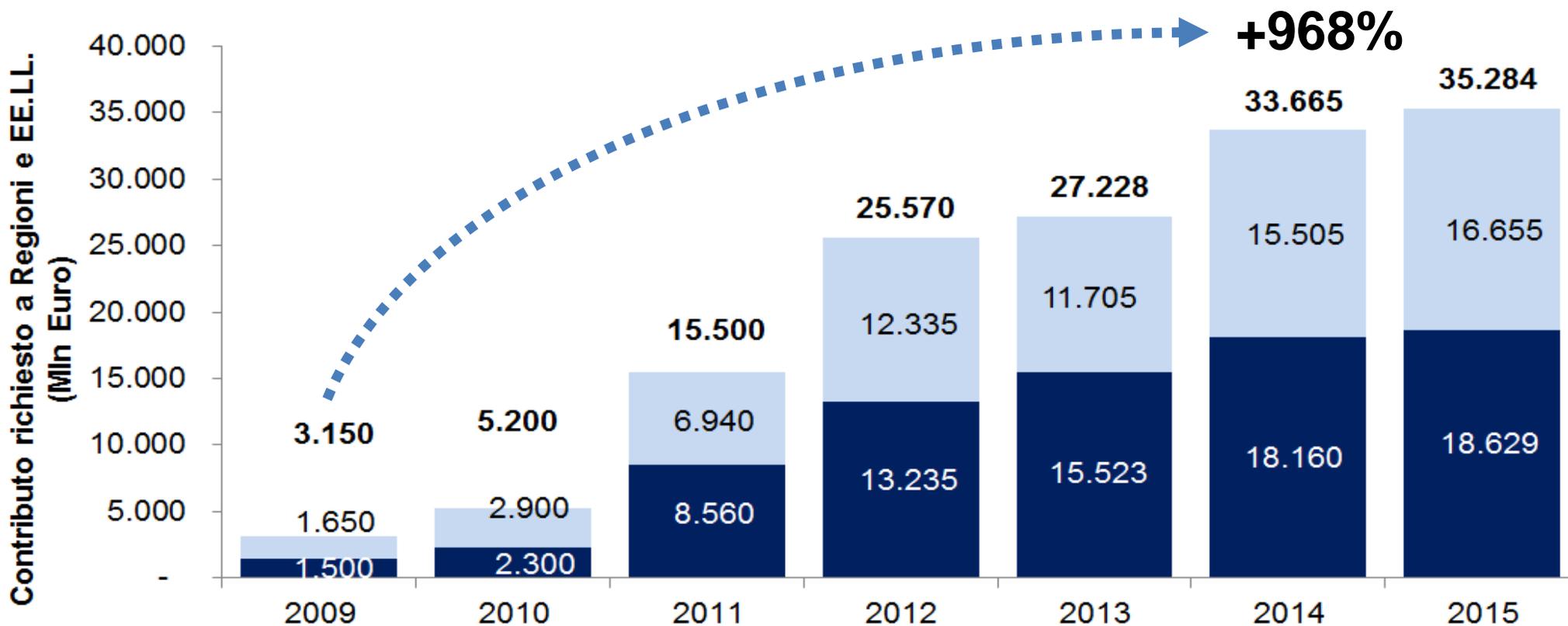
1990 1991 1992 1993 1994 1995 1996 1997 1998 1999 2000 2001 2002 2003 2004 2005 2006 2007 2008 2009 2010 2011 2012 2013



Marco Nicolai



A) Il contributo richiesto alle Amministrazioni Locali



■ Enti Locali ■ Regioni



D.L. 112/2008

Marco Nicolai

D.L. 78/2010



D.L. 98/2011
Lg. 183/2011
D.L. 201/2011

D.L. 95/2012
Lg. 228/2012



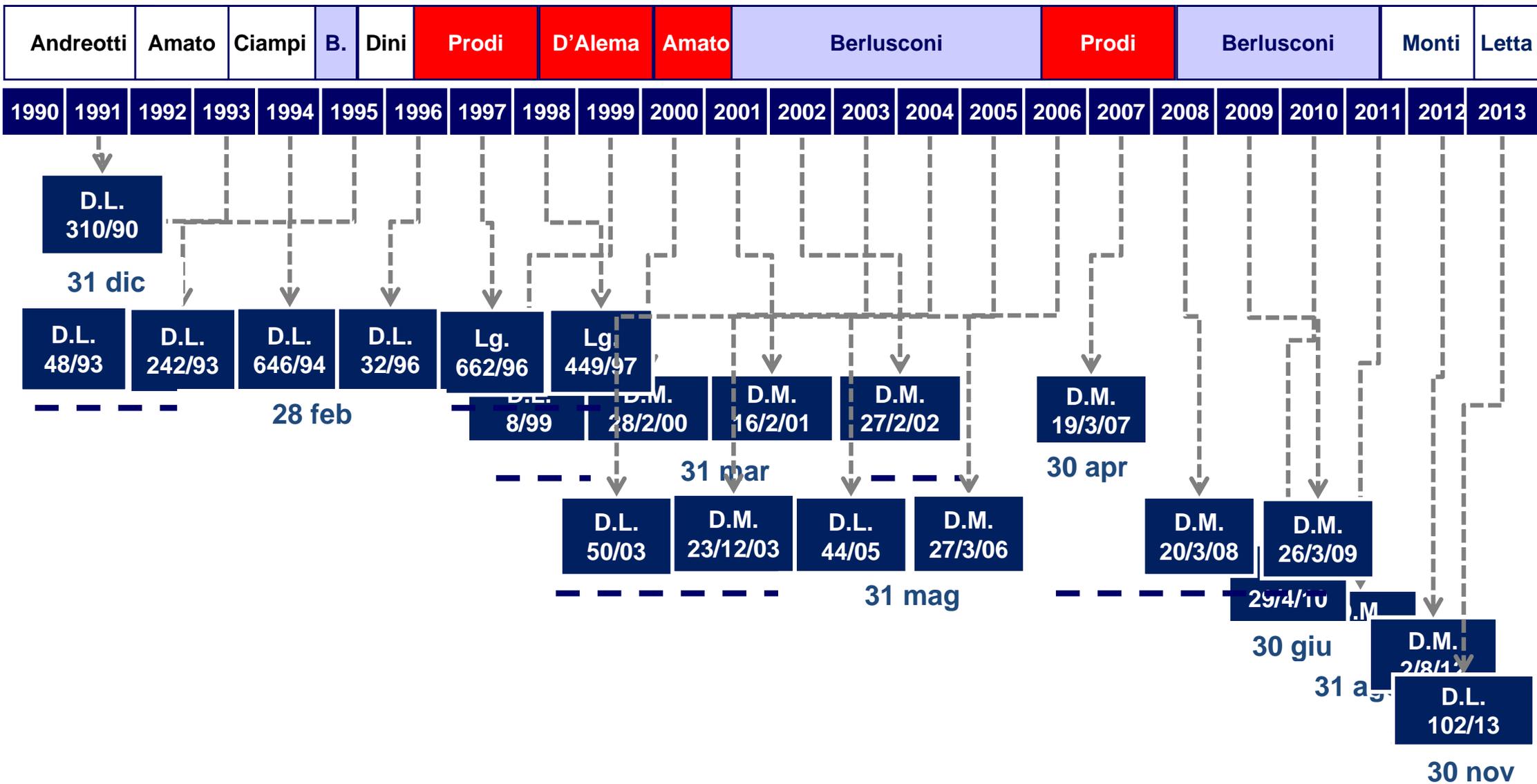
D.L. 35/2013
D.L. 120/2013

A) Certezze di bilancio e rinvii del bilancio previsionale ...



Termine di Legge 31 Ottobre (Lg. 142/90)

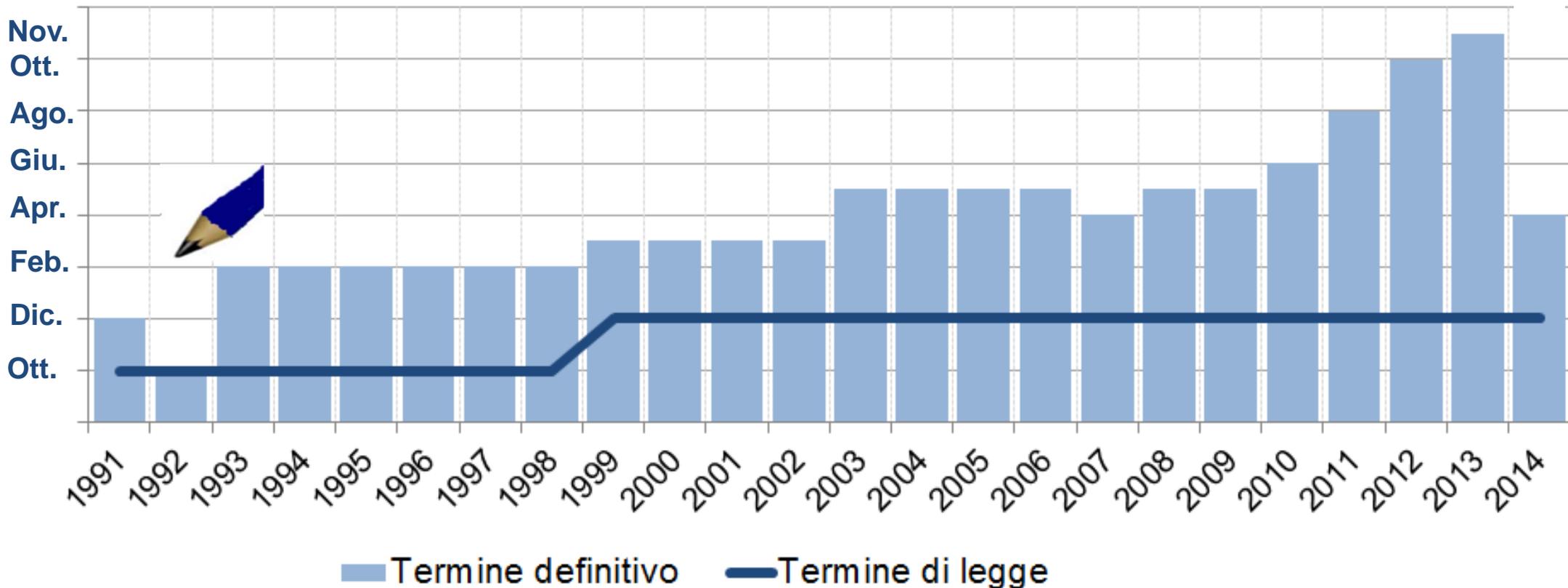
Termine di legge 31 dicembre (Lg. 265/99 e D.Lgs. 267/00)





A) I rinvii del bilancio previsionale ...

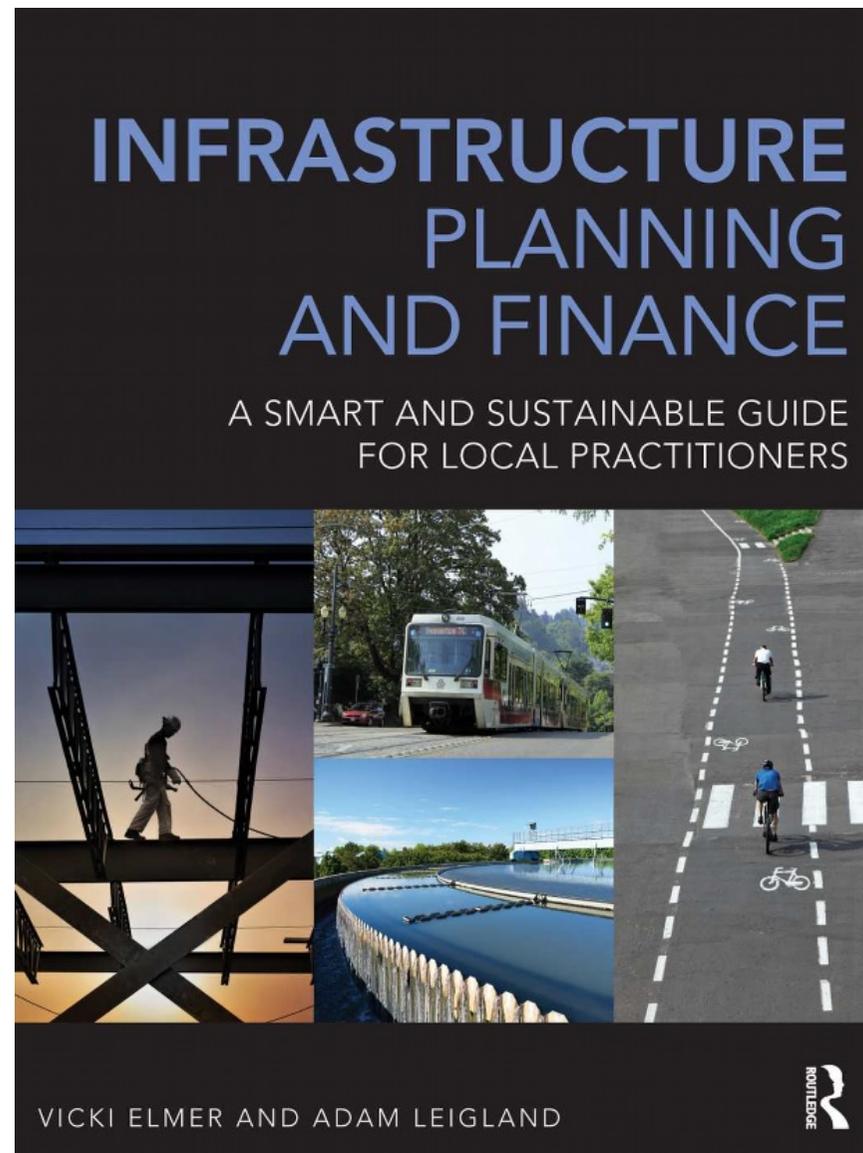
... dal 1991 ad oggi - **per quasi 25 anni - solo nel 1992**, il termine definitivo di approvazione del bilancio ha coinciso con **il termine definito ex lege** ..e lo scorso anno **si è arrivati** a permettere approvazione **al 30 novembre 2013** ...



B) Evoluzione del funding



Local revenues dropped precipitously and new capital commitment declined. When faced with the need to lay off teachers and public safety officers, local governments tightened the belt on infrastructure expenditures. Some localities shut down fire stations, and one community even turned off portions off local street lighting grid to save money



B) Evoluzione del funding



...Given today's political and budgetary climate, relying on historical support from either federal or state sources is not as viable an option for cities as once was the case.....That's where creative financing models enter the picture, as you'll see in the pages that follow

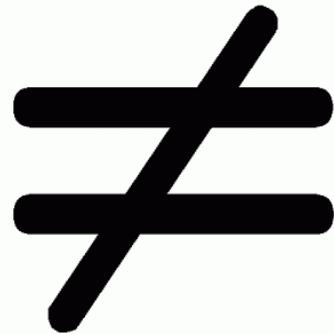
SMART CITIES FINANCING GUIDE

Expert analysis of 28 municipal finance tools for city leaders investing in the future

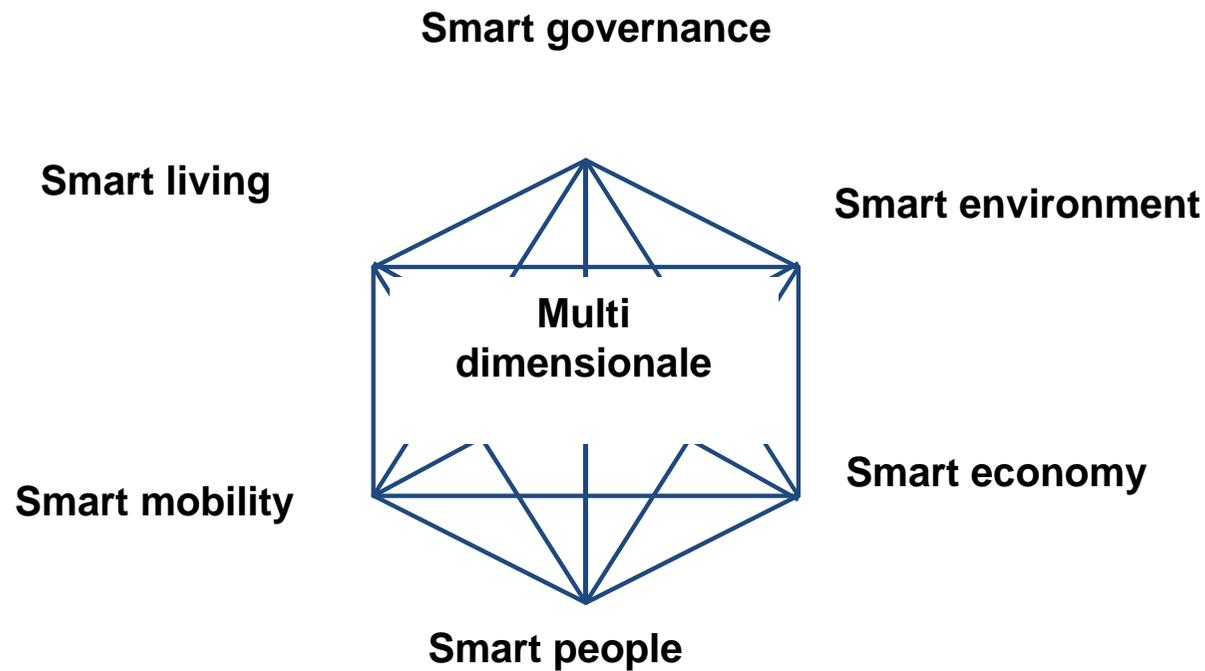


B) Evoluzione del funding

blended funding

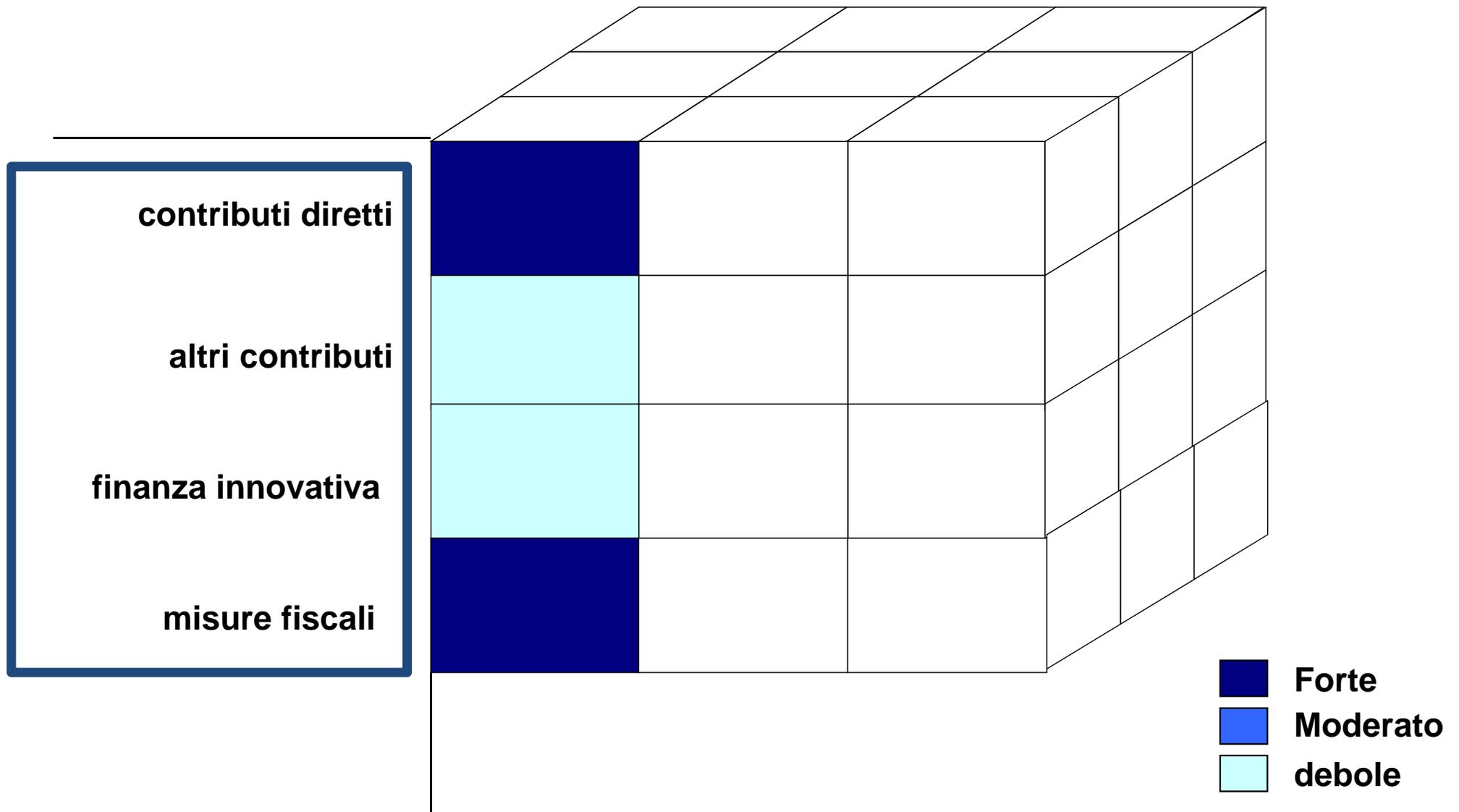


C) Spunti per il futuro: PPP e Governance

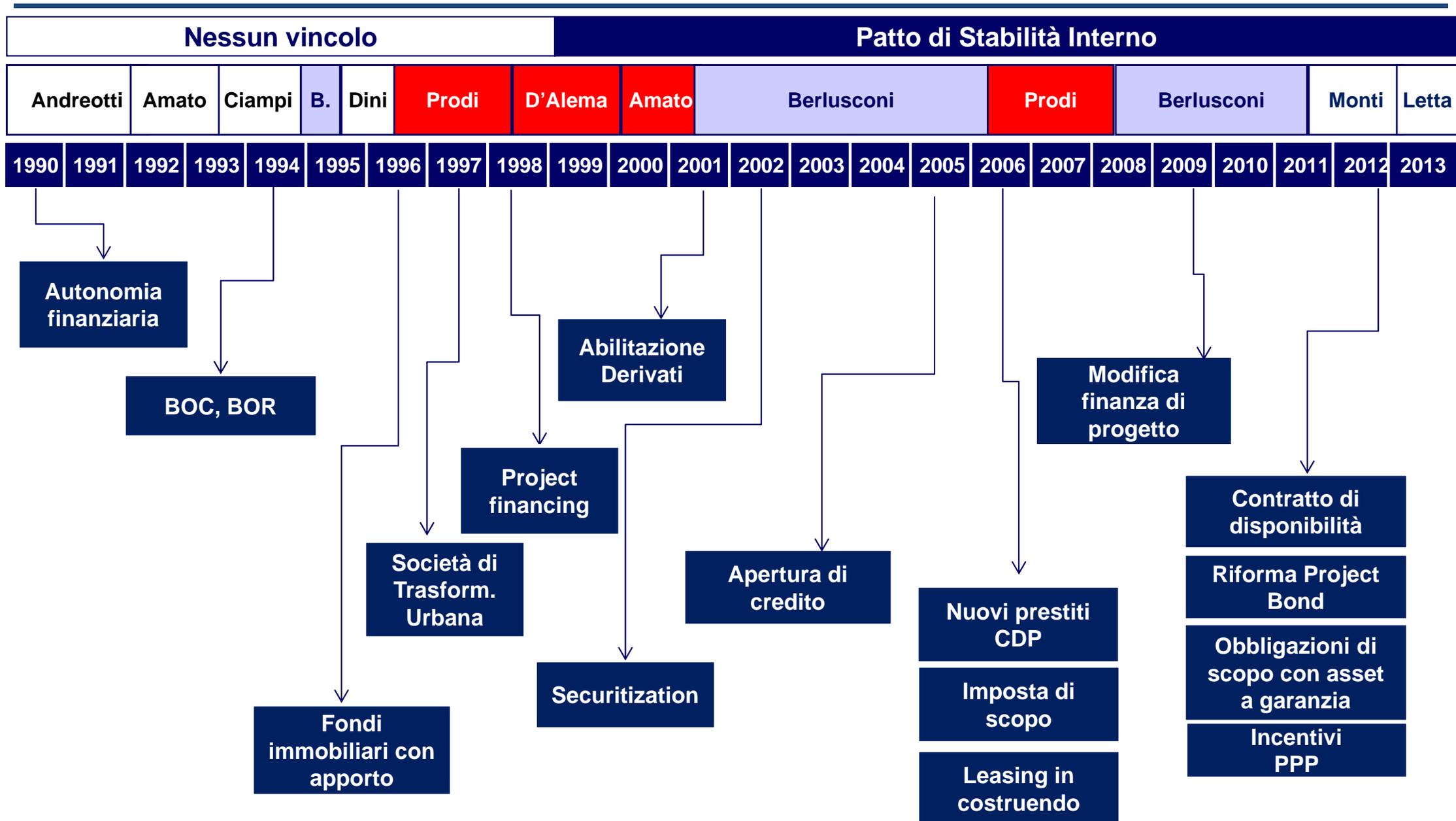




C) Non solo Contributi Comunitari



C) La strumentazione finanziaria



D) Le politiche richiedono un pacchetto di strumenti



**Derivati, assicurazioni,
garanzie**

**Fondo mobiliari chiusi,
Fondi immobiliari,
Fondi infrastrutturali,
Fondi housing sociale,
spread shareholding
Equity crowdfunding**

**project bond, minbond, social bond,
emissioni di enti pubblici,
renew bond**

**bridge financing, junior, senior,
microcredito, social lending**

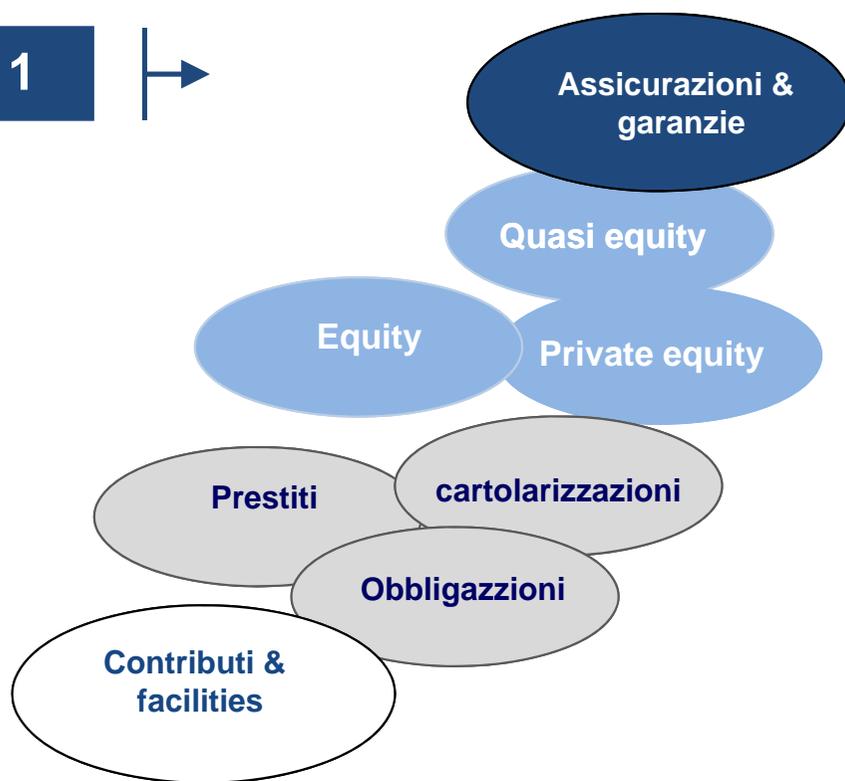
1



D) Le politiche richiedono un pacchetto di strumenti



1



2



Leva fiscale

3



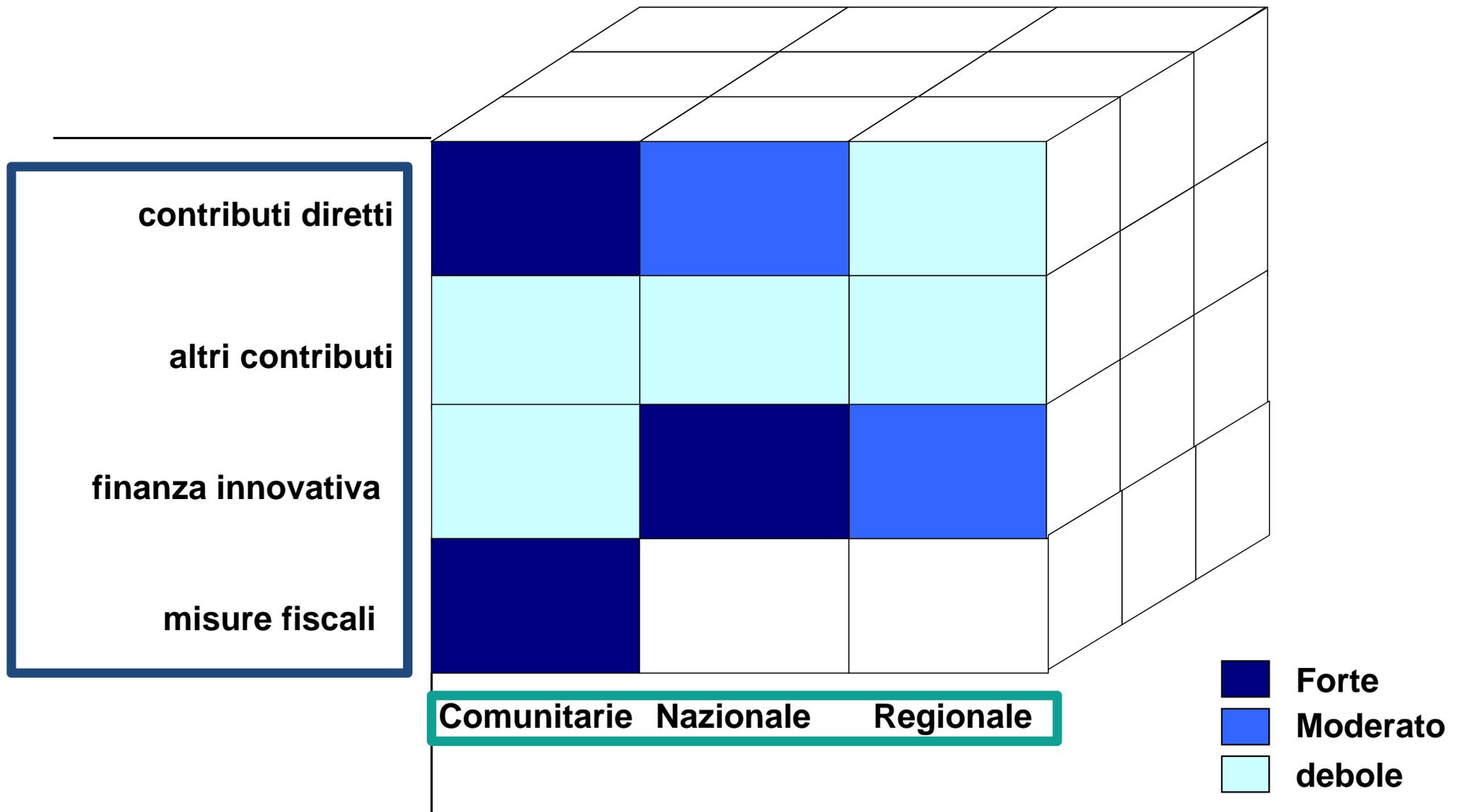
Leva regolamentare



C) La strumentazione finanziaria

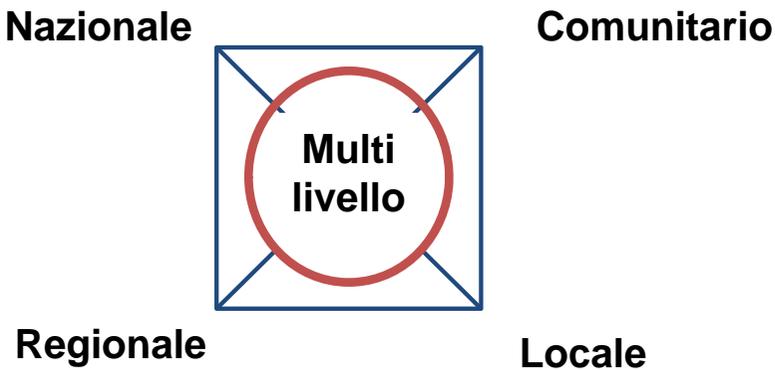
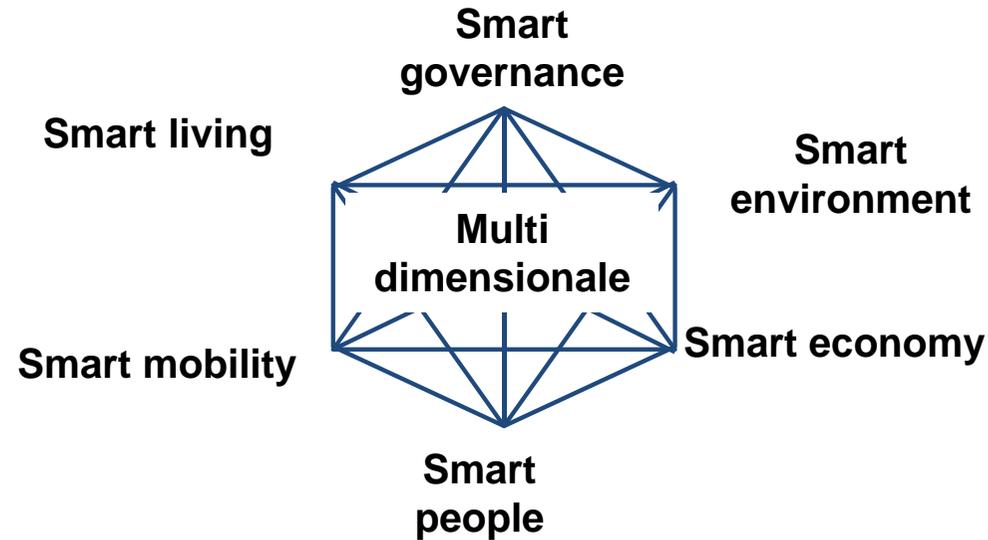


C) Non solo Risorse locali





C) Spunti per il futuro: un approccio multilivello

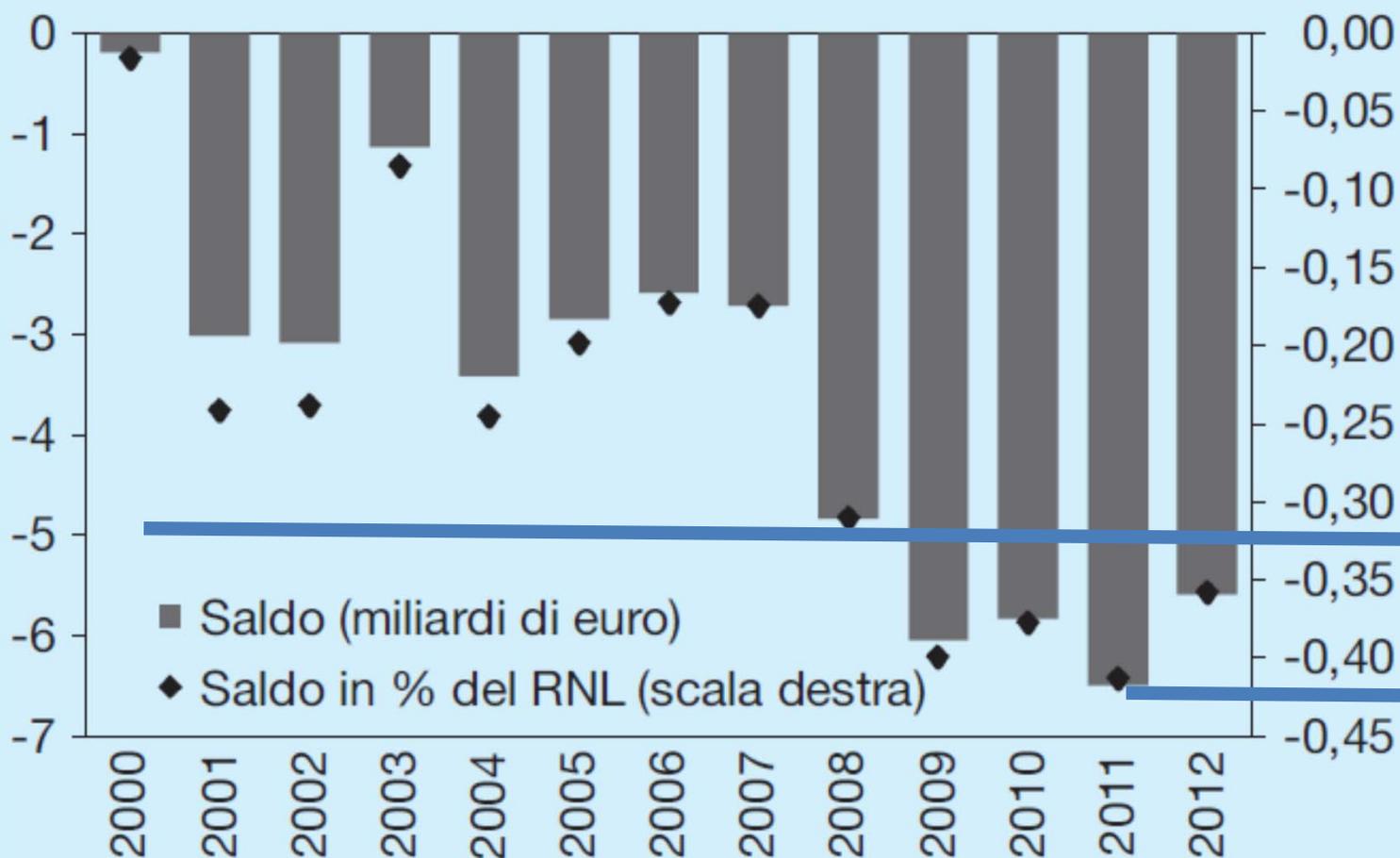


C) Italia Contribuente netto dell'UE...



Il saldo italiano con l'UE va giù

(Salidi tra le risorse versate e quelle ricevute dall'UE)



In Italia la quota di spesa dei fondi europei FESR e FSE a dic.2013 era del **50,2%**

Quart'ultimi di 27 paesi

C) Roma Maggio 2014, Strumenti Finanziari 2014-2020

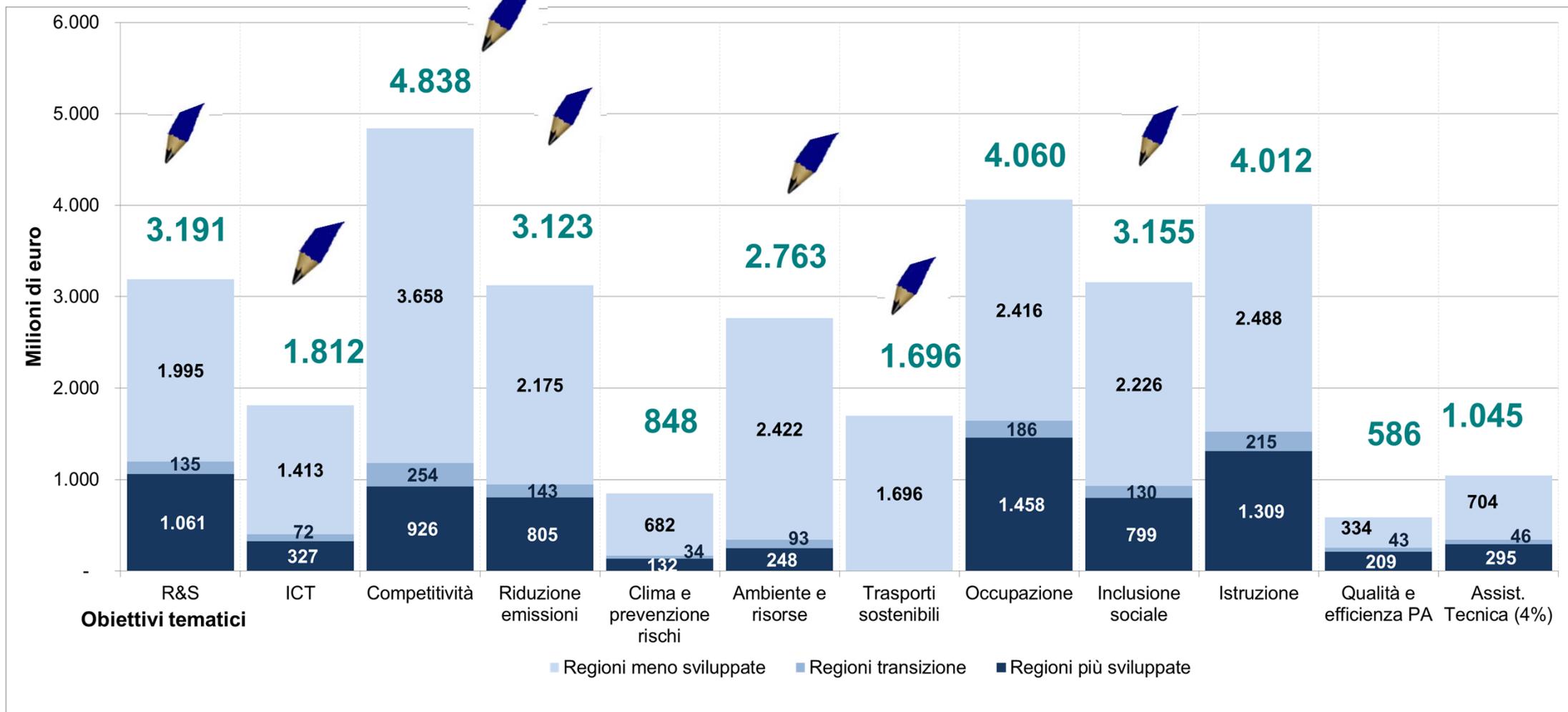
Stato attuazione degli strumenti finanziari al 31dic.2013



Regioni/PO FESR	Fondi prestiti		Jeremie		Jessica	
	Risorse conferite	Attivazione nei confronti dei destinatari finali	Risorse conferite	attivazione nei confronti dei destinatari finali	Risorse conferite	attivazione nei confronti dei destinatari finali
Regioni Competitività	€ 506.374.707	€ 261.377.663	€ 20.000.000	€ 7.491.995	€ 70.000.000	€ 33.046.190
Regioni Convergenza	€ 38.258.419	€ 0	€ 195.000.000	€ 55.555.993	€ 248.068.359	€ 0
PON-POI Convergenza	€ 779.000.000	€ 339.386.579	€ 0	€ 0	€ 0	
TOTALE	€ 1.323.633.127	€ 600.764.242	€ 215.000.000	€ 63.047.988	€ 318.068.359	€ 33.046.190

Gli strumenti finanziari, in alternativa al contributo a fondo perduto, recepiti nei regolamenti FS dovevano levereggiare gli effetti delle politiche di coesione (con un moltiplicatore da 2 a 10) e valorizzare le partnership con il privato

C) La programmazione 2014-2020: temi prioritari per il nostro Paese





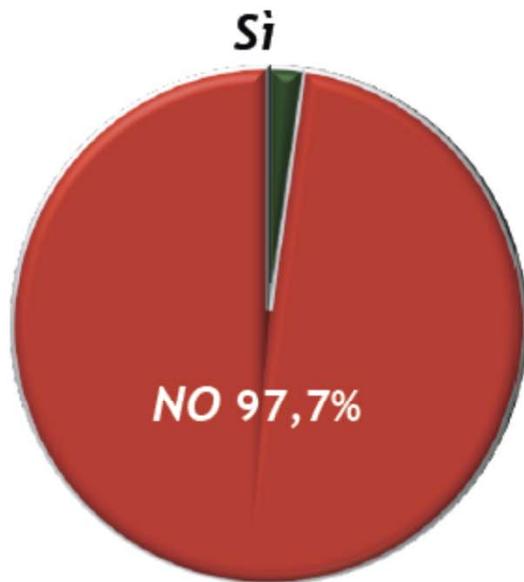
... circa 250 miliardi € in sette
anni considerati Fondi Strutturali,
Fondi BEI e Programmi a gestione
diretta ...

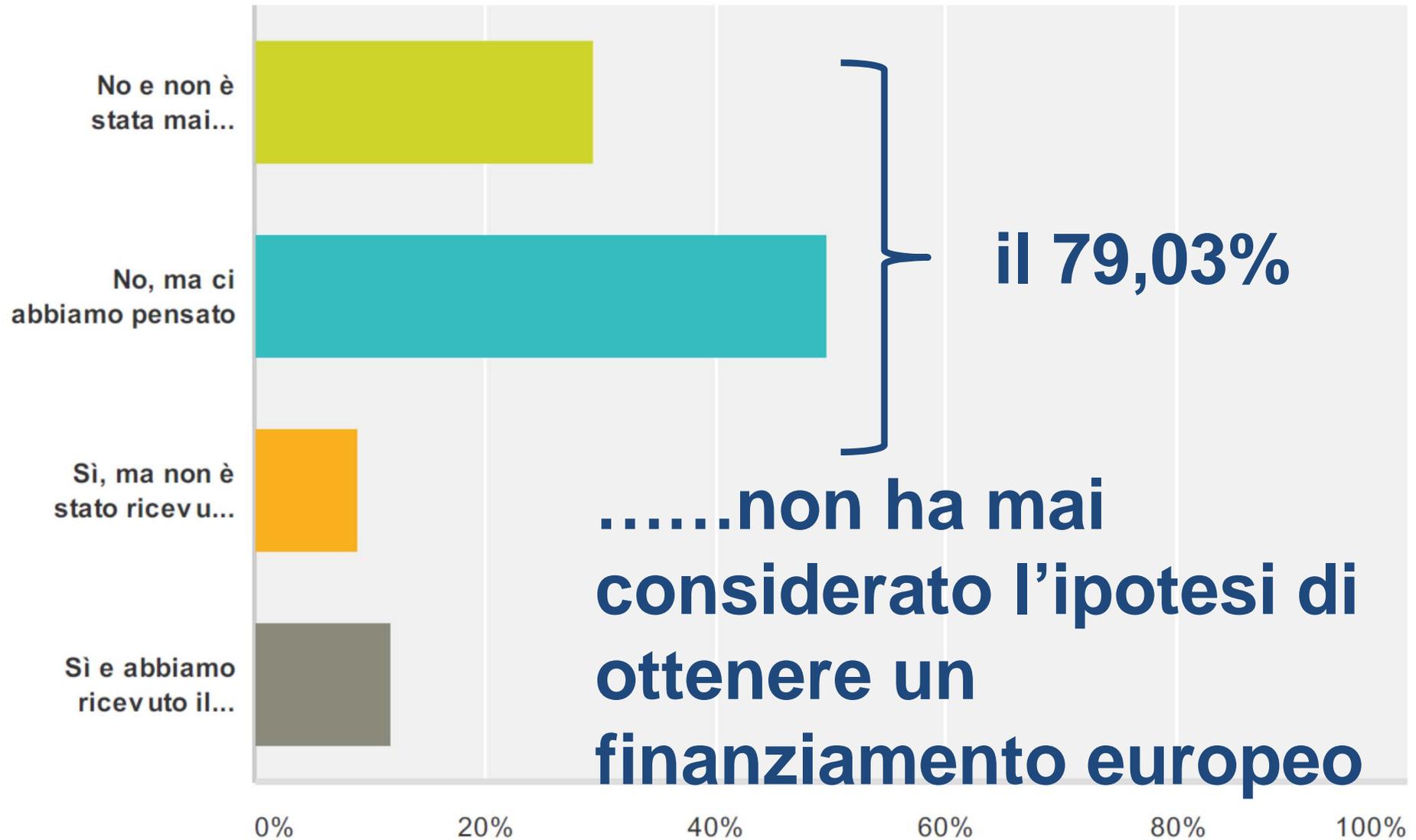
....quanti sono i fondi **mediamente**
aggredibili?

10%-20% = 3,5-7mld €all'anno ..

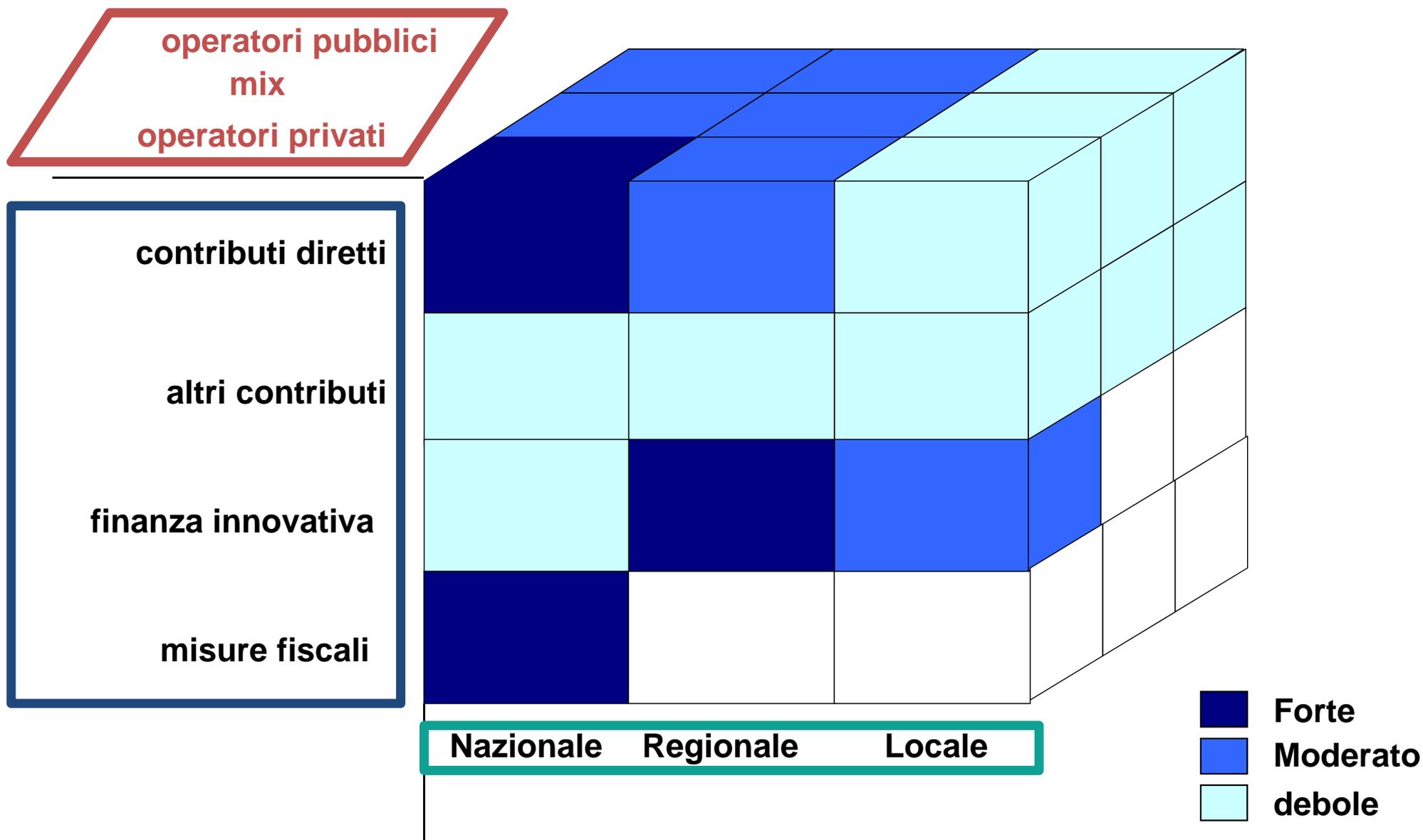


❑ Conoscenza di Horizon 2020

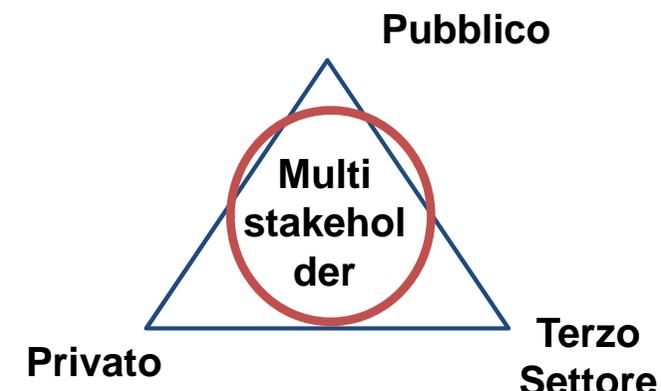
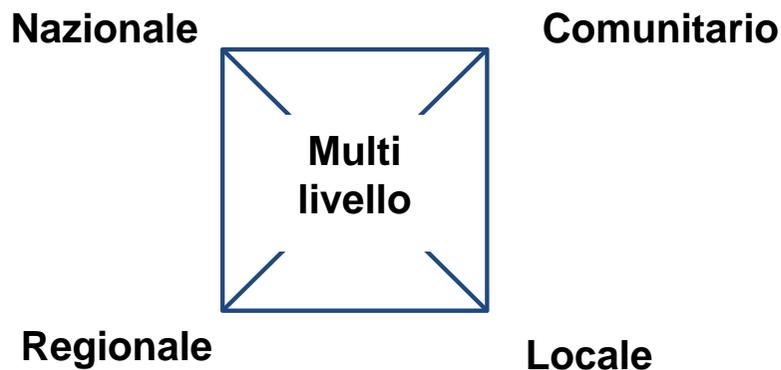
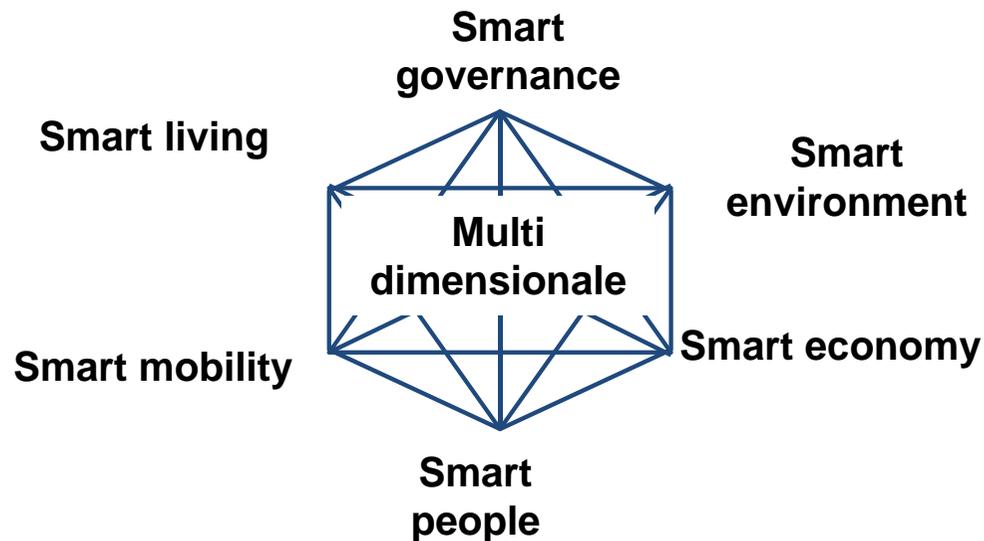




C) Non solo risorse pubbliche



C) Spunti per il futuro: un approccio multi stakeholder



Criticità e potenzialità connesse alle PPP



PPP tradizionali

New Public Management

Modello comand and control

Strutture formali e gerarchizzati

Obiettivi formalizzati e negoziati



PPP contrattualizzato

- Concessione di lavori
- Concessione di servizi
- Sponsorizzazione
- Locazione finanziaria
- Contratto di disponibilità

PPP istituzionalizzato

- Società miste a prevalente capitale pubblico;
- Società miste a prevalente capitale privato;
- Società di Trasformazione Urbana
- ESCO

New social Patnership - OPEN

Teoria del public Value

Modello sussidiario

**modelli meno strutturati, flessibili
obiettivi basati su un fine comune**



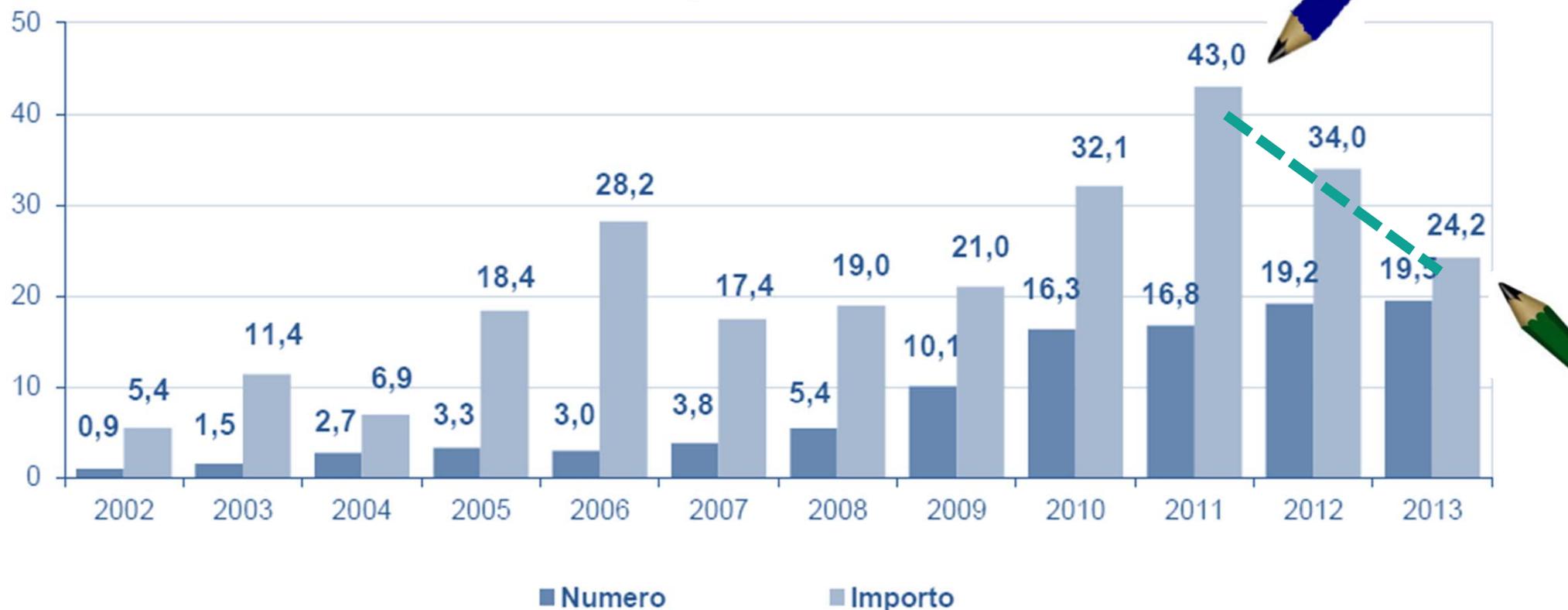
PPP collaborative

- Comunity;
- Portali di sharing economy;
- GAS, GAL, GAC
- Associazioni Smart city

C) Evoluzione del PPP in Italia: il rapporto % tra le gare di PPP e le gare di Opere Pubbliche



... Percentuale delle gare di PPP su OO.PP. 2002-2013 ..



Fonte: Unioncamere – Cresme, Il Partenariato Pubblico Privato e l'edilizia sostenibile in Italia nel 2013, Febbraio 2014

C) Spunti per il futuro: PPP e Governance

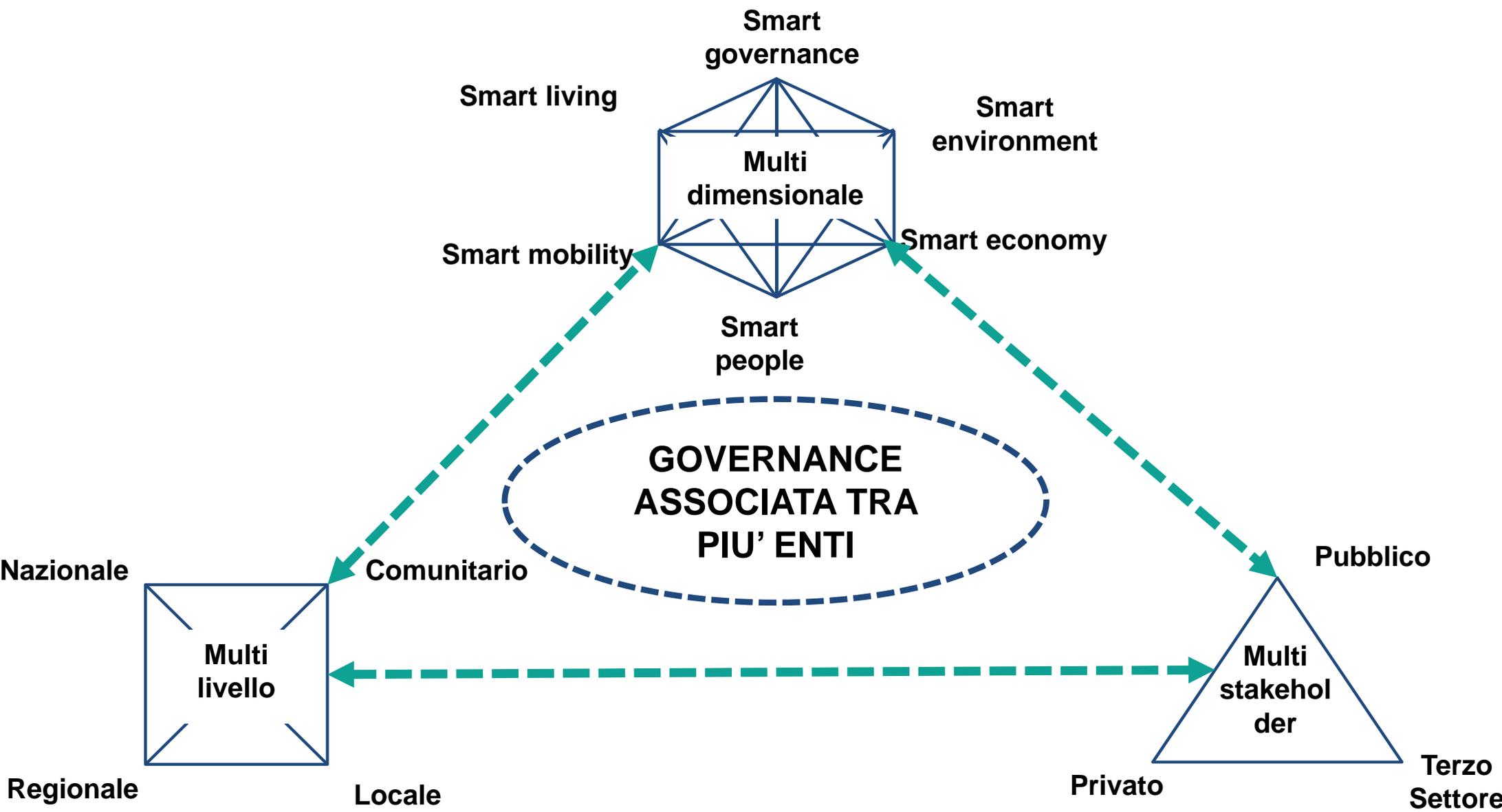


Effetto leva sia come multiplo finanziario (valorizzando additionalità pubblica e pubblico privata) sia come moltiplicatore delle competenze professionali... ma questo presuppone che gli operatori si ibridino





C) Spunti per il futuro: PPP e Governance



C) Spunti per il futuro: PPP e Governance



... Il TUEL (D.Lgs. 267/2000) rappresenta il punto di riferimento in tema di **gestione associata di funzioni e servizi** da parte dei Comuni, per le quali le Regioni devono prevedere opportune «forme di incentivazione» (art. 33) ...

■ **Convenzione**
(art. 30)

■ **Consorzio**
(art. 31)

■ **Unione di
Comuni** (art. 32)

....a cui si aggiunge l'istituto delle **città metropolitane** ...

■ **Città metropolitane**

C) La gestione associata di funzioni e servizi

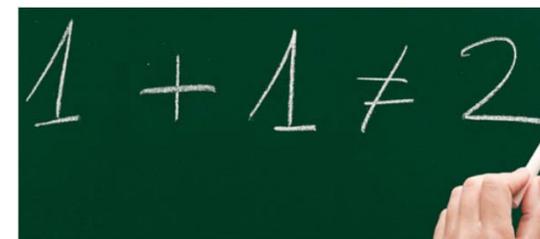


Un «Placed based approach» e una governance integrata sono anche indirizzi della Commissione che hanno assunto rilevanza regolamentare e sempre maggiore considerazione nel tempo

- Investimenti territoriali integrati (ITI **Integrated Territorial Investments**) e i Join Action plan (**JAP**)
- Sviluppo locale di tipo partecipativo (CLLD, **Community-Led Local Development**) e al ruolo dei Gruppi di Azione Locale (GAL), o per il Fondo Europeo della Pesca i GAC (Gruppi d’Azione Costiera)/FLAG (Fisher Local Action Groups)
- Gruppi Operativi- GO attuativi delle strategie del Parlamento Europeo per l’innovazione (IEP),



RATING



Contabilità sociale

- Da **IRR a ERR**
- Bilanci di sostenibilità e bilanci sociali
- Set di KPI **Key Performance indicators**

BILANCIO CONDIVISO



Bilanci di più soggetti pubblici e dei soggetti privati

- Si aggiungono **le dotazioni di più amministrazioni e quelle che i privati condividono** con il pubblico formalizzando un vero **bilancio consolidato**

RISORSE CERTE



Bilanci Pubblici

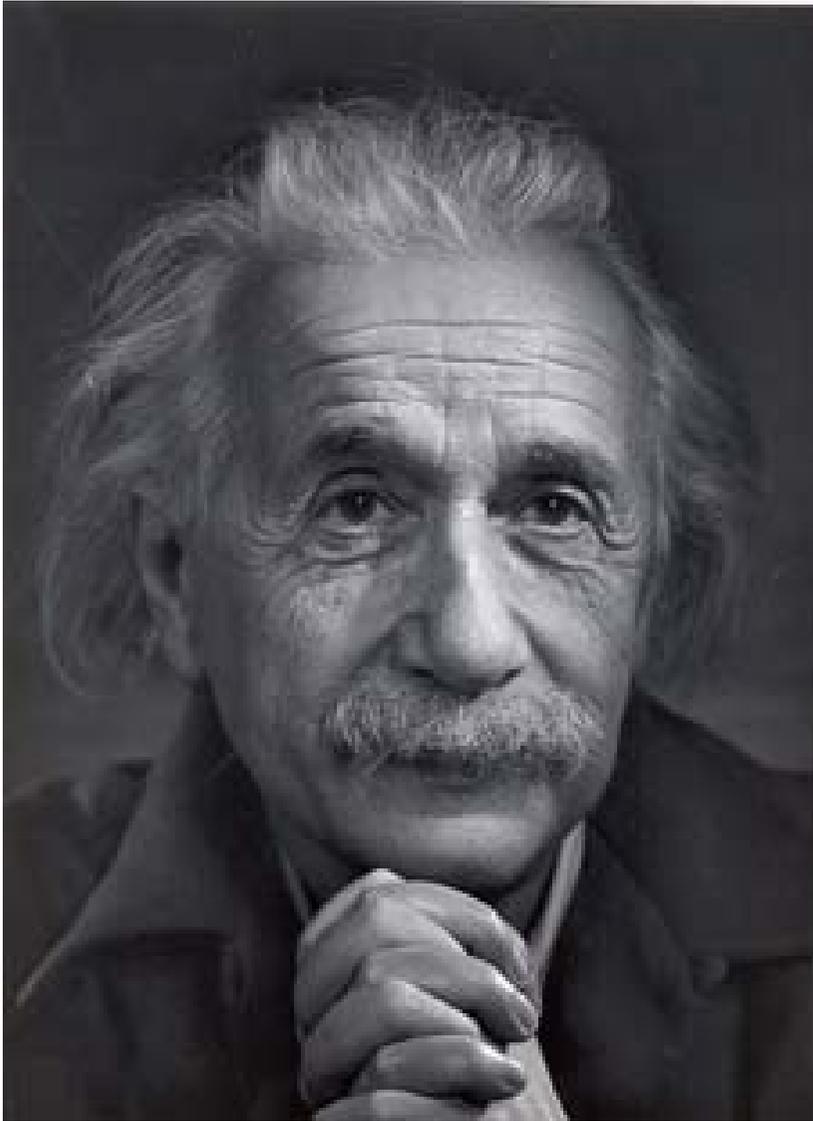
- Stanziamenti di bilancio progetti;
- **Programmazione strategica finanziaria** per progetti e dilatata nel tempo;



<http://www.pemb.cat/en/2020-vision/>



<http://www.nyc.gov/html/dcp/home.html>



Pensate che le ipotesi proposte siano eccessivamente futuribili?

...“Follia è fare sempre la stessa cosa e aspettarsi risultati diversi»

Gioco di squadra

#GIOCHIAMOINCASA

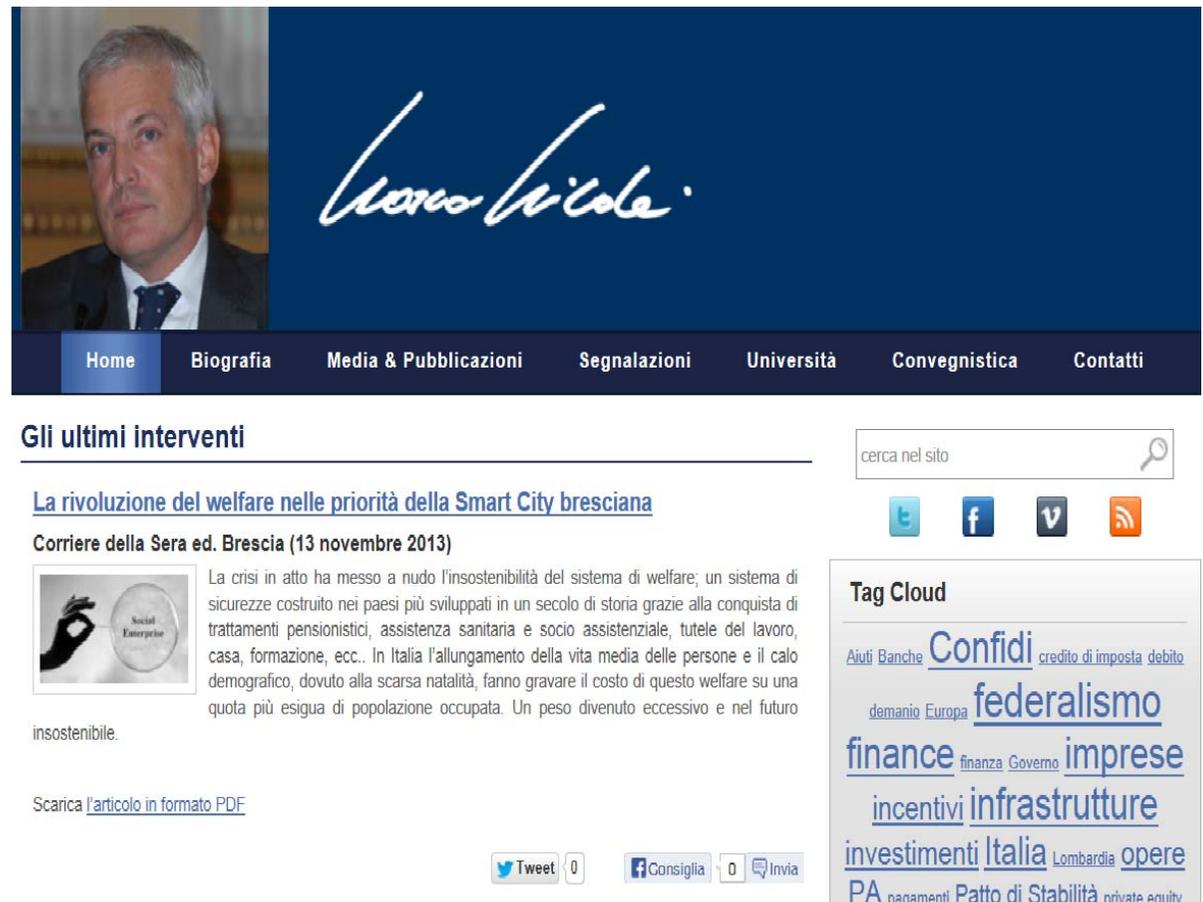
6° CONVEGNO INTERREGIONALE GIOVANI IMPRENDITORI EDILI
GALATA MUSEO DEL MARE, GENOVA EXPÒ - 26 SETTEMBRE 2014



ma serve un gioco di squadra.....

Grazie

per informazioni: <http://www.marconicolai.it>



The screenshot shows the website for Marco Nicolai. At the top left is a portrait of Marco Nicolai, and to its right is his signature in white on a dark blue background. Below this is a navigation menu with the following items: Home, Biografia, Media & Pubblicazioni, Segnalazioni, Università, Convegnistica, and Contatti. The main content area is titled "Gli ultimi interventi" and features an article titled "La rivoluzione del welfare nelle priorità della Smart City bresciana" from Corriere della Sera, dated 13 November 2013. The article text discusses the sustainability of the welfare system in developed countries. To the right of the article is a search bar and social media icons for Twitter, Facebook, YouTube, and RSS. Below the article are social sharing buttons for Tweet (0), Consiglia (0), and Invia. On the far right is a "Tag Cloud" with various tags such as Confidi, federalismo, and infrastrutture.

Marco.nicolai@marconicolai.it